

TRIBUNAL DE JUSTICIA ADMINISTRATIVA DEL ESTADO DE GUERRERO

R.31/2023.



**TOCA NÚMERO:** TJA/SS/REV/115/2023.

**EXPEDIENTE NÚM:** TJA/SRZ/038/2021.

**ACTOR:** -----

**AUTORIDADES DEMANDADAS:** DIRECTOR GENERAL DE COBRO COACTIVO Y VIGILANCIA, Y NOTIFICADOR EJECUTOR ADSCRITO A LA DIRECCION GENERAL DE COBRO COACTIVO Y VIGILANCIA, DEPENDIENTES DE LA SUBSECRETARIA DE INGRESOS DE LA SECRETARIA DE FINANZAS Y ADMINISTRACION DEL ESTADO DE GUERRERO,

**MAGISTRADA PONENTE:** DRA. EVA LUZ RAMÍREZ BAÑOS.

- - - Chilpancingo, Guerrero, dieciséis de marzo de dos mil veintitrés.-----

- - - **V I S T O S** para resolver en definitiva por esta Sala Superior, los autos del toca TJA/SS/REV/115/2023, relativo al recurso de revisión interpuesto por el Licenciado -----, en su carácter de representante autorizado de la actora, en contra de la sentencia definitiva de tres de junio de dos mil veintidós, dictada por el Magistrado de la Sala Regional con residencia en Zihuatanejo de este Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, en el juicio de nulidad a que se contrae el expediente citado al rubro, y;

## **R E S U L T A N D O**

1. Mediante escrito de dieciséis de junio de dos mil veintiuno, recibido el veintiuno del mismo mes y año citados, compareció ante la Sala Regional con residencia en Zihuatanejo de Azueta, Guerrero, de este Tribunal, por su propio derecho -----, a demandar la nulidad de los actos impugnados consistentes en: **A) MANDAMIENTO DE EJECUCIÓN**, bajo el número: SI/DGCCV/DEF/902/2020 de fecha de expedición 21 de agosto del 2020, Ordenados por el C. LIC. -----, Dependiente de la Subsecretaria de Ingresos de la Secretaria de finanzas y Administración del Estado de Guerrero, según se desprende del nombre y firma que aparece al calce del mandamiento de ejecución, mediante el que de forma arbitraria se ordenó el mandamiento de ejecución, sin ajustarse a los lineamientos que para el caso debieron observarse mismos que se encuentran regulados por el código fiscal del Estado de Guerrero número 429. **B) ACTA DE REQUERIMIENTO DE PAGO**; correspondiente a al mandamiento de ejecución SI/DGCCV/DEF/902/2020 de

fecha de expedición 21 de Agosto del 2020; Llevado a cabo por el C. -----  
-----, en su carácter de notificador ejecutor adscrito a la Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia; constancia de identificación que emite en su carácter de Subsecretario de Ingresos de la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, con domicilio en calle Zaragoza esquina con 16 de septiembre sin número, colonia Centro C.P 39000, Chilpancingo, de los Bravo, Guerrero, en el que de forma arbitraria y fuera del procedimiento requirió de pago y embargó sin ajustarse a los lineamientos que para el caso prescribe el código fiscal del Estado de Guerrero número 429. **C) ACTAS DE EMBARGO**; correspondiente a al mandamiento de ejecución SI/DGCCV/DEF/902/2020 de fecha de expedición 21 de Agosto del 2020; Llevado a cabo por el C. -----  
-----, en su carácter de notificador ejecutor adscrito a la Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia; constancia de identificación que emite en su carácter de Subsecretario de Ingresos de la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, con domicilio en calle Zaragoza esquina con 16 fe septiembre sin número, colonia Centro C.P 39000, Chilpancingo, de los Bravo, Guerrero, en el que de forma arbitraria y fuera del procedimiento requirió de pago y embargó sin ajustarse a los lineamientos que para el caso prescribe el código fiscal del Estado de Guerrero número 429.”; relató los hechos, citó los fundamentos legales de su acción, ofreció y exhibió las pruebas que estimó pertinentes.

2. Por acuerdo de veintiuno de junio de dos mil veintiuno, el Magistrado de la Sala Regional de Zihuatanejo admitió a trámite el escrito de demanda y en el mismo auto ordenó emplazar a juicio a las autoridades demandadas DIRECTOR GENERAL DE COBRO COACTIVO Y VIGILANCIA, DEPENDIENTE DE LA SUBSECRETARIA DE INGRESOS, DE LA SECRETARIA DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO DE GUERRERO, y NOTIFICADOR EJECUTOR ADSCRITO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE COBRO COACTIVO Y VIGILANCIA DE LA SECRETARIA DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO DE GUERRERO.

3. Por escritos de veintinueve de octubre y diez de diciembre de dos mil veintiuno, las autoridades demandadas dieron contestación a la demanda, y seguida que fue la secuela procesal, el treinta de mayo de dos mil veintidós, se llevó acabo la audiencia del procedimiento, quedando los autos en estado procesal para dictar sentencia definitiva.

4. Con fecha tres de junio de dos mil veintidós, el Magistrado de la Sala Regional primaria dictó resolución en la que declaró la validez de los actos impugnados.

5. Inconforme con la resolución de tres de junio de dos mil veintidós, la parte actora del juicio por escrito presentado el día veintitrés de junio de dos mil veintidós, interpuso recurso de revisión, haciendo valer los agravios que estimó pertinentes, y una vez que se tuvo por interpuesto dicho recurso se ordenó correr traslado con la copia del mismo a la contraparte, para que diera contestación a los agravios, en términos del artículo 221 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, y en su oportunidad se remitió con el expediente principal a esta Sala Superior para su respectiva calificación.

6. Calificado de procedente el recurso de referencia, se ordenó su registro en el libro de control interno que para tal efecto se lleva en la Secretaría General de Acuerdos de esta Sala Superior, e integrado que fue el toca TJA/SS/REV/115/2023, se turnó a la Magistrada Ponente, para su estudio y elaboración del proyecto de resolución correspondiente, y;

## **C O N S I D E R A N D O**

I. Que el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, es competente para conocer y resolver las controversias en materia administrativa y fiscal, que se susciten entre la administración pública estatal centralizada y paraestatal, municipal y paramunicipal, órganos autónomos, los organismos con autonomía técnica, y los particulares, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 116 fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 105 fracción V, 135 y 138 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero, 4 fracción I de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, y en el caso que nos ocupa -----  
-----, impugnó el acto de autoridad precisado en el resultando primero de esta resolución, atribuido a autoridades municipales, mismas que han quedado precisadas en el resultando segundo; además de que como consta a fojas de la 86 a 92 del expediente TJA/SRZ/038/2021, con fecha tres de junio de dos mil veintidós, se emitió la resolución mediante la cual se declaró la validez de los actos impugnados, y al haberse inconformado la parte actora, al interponer el recurso de revisión por medio de escrito con expresión de agravios presentado con fecha veintitrés de junio de dos mil veintidós, se actualizan las hipótesis normativas previstas en los artículos 192 fracción V y 218 fracción VIII del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, y 21

fracción II de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado, en los cuales se señala que el recurso de revisión es procedente en tratándose de las resoluciones que resuelvan el fondo del asunto, que se deben expresar agravios que cause la resolución impugnada y que la Sala Superior de esta instancia de justicia administrativa, tiene competencia para conocer de los recursos de revisión que se interpongan en contra de las resoluciones de las Salas Regionales respectivamente; numerales de los que deriva la competencia de este Cuerpo Colegiado para resolver el recurso de revisión hecho valer por la parte actora.

II. Que el artículo 219 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativos del Estado de Guerrero, establece que el recurso de revisión deberá ser interpuesto por escrito ante la Sala Regional que haya emitido la resolución, dentro del plazo de cinco días siguientes al en que surta efectos la notificación de la misma, y en el asunto que nos ocupa, consta en autos a foja 93 que la resolución ahora recurrida fue notificada a la parte recurrente el día dieciséis de junio de dos mil veintidós, por lo que le surtió efectos dicha notificación en esa misma fecha, transcurriendo en consecuencia el término para la interposición de dicho recurso del diecisiete al veintitrés de junio de dos mil veintidós, en tanto que el escrito de agravios fue presentado el veintitrés de junio de dos mil veintidós, según se aprecia del sello de recibido y de la certificación realizada por la Segunda Secretaria de Acuerdos de la Sala Regional de origen, visibles en las fojas 01 y 07, del toca que nos ocupa; resultando en consecuencia que el recurso de revisión fue presentado dentro del término que señala el numeral 219 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero.

III. Que de conformidad con el artículo 220 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, el recurrente debe expresar los agravios que le cause la resolución impugnada, y como consta en autos del toca número TJA/SS/REV/115/2023, fojas de la 01 a 06, el revisionista vierte en concepto de agravios varios argumentos, mismos que para un mejor estudio y resolución de este asunto, se transcriben a continuación:

**PRIMERO.-** La sentencia que se recurre, nos genera agravios en su totalidad, pero de manera concreta, señalare con precisión las incongruencias con las que resolvió el Instructor, y que desde luego, resultan operantes los agravios que en el curso de este escrito se harán valer;

Desde luego que se violenta lo dispuesto por el artículo 136 del Código procesal de la materia, toda vez de que el Magistrado

Instructor, al resolver no lo hizo de manera congruente tal y como lo establece el arábigo mencionado, esto es así, atentos a lo establecido, y en la parte que interesa lo siguiente:

*"Señalado lo anterior lo procedente es abocarse al estudio de la competencia de la Autoridad que emitió el mandamiento de ejecución, de fecha catorce de febrero del dos mil veinte, que resulta ser el acto primigenio combatido*

*Este Órgano Jurisdiccional estima infundados los argumentos expresados relativos a la falta de fundamentación de competencia de la autoridad exactora, de acuerdo con las siguientes consideraciones:*

*Conforme al artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los actos administrativos que afecten la esfera jurídica del particular, deben ser emitidos por autoridad facultada para ello, la que necesariamente debe expresar en el propio acto el dispositivo, acuerdo o decreto que le otorgue tal legitimación, a fin de que el afectado tenga la oportunidad de examinar si su actuación se encuentra o no dentro del ámbito competencial respectivo % en su caso, controvertir tal circunstancia.*

*Esto esa así, porque no es permisible abrigar en la debida fundamentación ninguna clase de ambigüedad, máxime tratándose de la competencia, ya que su finalidad consiste, esencialmente, en una exacta individualización del acto de molestia, de acuerdo a la hipótesis jurídica en que se ubique el gobernado en relación con las facultades de la autoridad, por razones de seguridad jurídica...*

*Ahora bien, obra a fojas dieciocho a la treinta y uno del expediente en que se actúa, el documento público en que se contiene el mandamiento de ejecución impugnado de fecha veintiuno de agosto del dos mil veinte, de cuya lectura integra se advierte que la autoridad que lo emite, cita entre otros artículos para fundar su competencia, los artículos 95 de la Ley 51 del Estado de Guerrero, 143 del código fiscal del Estado de Guerrero, 8, 14 párrafo segundo, 16 párrafo primero, fracción V de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 22 fracción III, IV y L, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero número 85 Alcance II de fecha veintitrés de octubre de dos mil quince, reformada y adicionada mediante decreto número 779, publicado en el periódico Oficial número 69, alcance I, de fecha veintiocho de agosto de dos mil dieciocho, artículos 2, 4, 5 fracción II numeral II, 4 y 34 fracciones I, II, VII, XV, XVII, XVIII, XXX, XXXL y XLII del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de Guerrero, publicado en el periódico oficial número 25, alcance I, el veintiséis de marzo del dos mil diecinueve, en relación con los artículos, 11, 11BIS, 19, 41, 143, 144, 145, 146, 147, 150, 150<sup>a</sup>, 150B, 150D, 151, 152, 153, 154, 154Bis, 155, 156, 157, 159, 160, 161, 163, 164, 165 y 170 del Código Fiscal del Estado de Guerrero 429.*

*De los preceptos legales transcritos, se advierte que la Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia, dependiente de la Subsecretaría de Ingresos, de la Secretaría de Finanzas y*

*Administración del Estado de Guerrero, es una autoridad fiscal, que ejerce su competencia en el Estado de Guerrero y que entre otras atribuciones tiene aplicar las leyes, reglamentos y demás disposiciones de carácter fiscal; y llevar a cabo el Procedimiento Administrativo de ejecución para hacer efectivos los créditos fiscales a cargo de los contribuyentes y demás obligados.*

*En ese orden de ideas, resulta que el mandamiento de ejecución que se impugna si cumple con el requisito formal de fundamentación de competencia, por haberse citado los preceptos legales en que apoyo la autoridad para actuar, como lo hizo"*

Es indudable que el Magistrado Instructor, solo se limita a señalar que la autoridad demandada, para acreditar su competencia, señala los artículos siguientes; y los transcribe, sin analizar cada uno de ellos, esto es así, toda vez que omite contemplar lo preceptuado en el artículo 11-BIS del Código Fiscal del Estado, pues el mismo establece de manera literal lo siguiente:

**ARTÍCULO 11-BIS.-** Las autoridades fiscales del estado ejercerán su competencia en el territorio del mismo, conforme lo precisa este Código, los artículos 25, 26 y 27 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero y demás leyes y ordenamientos aplicables. Para el cumplimiento de sus funciones y en ejercicio de sus facultades, podrán delegarlas, siempre que no se contravengan las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero número 08, y en el Reglamento Interior de la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, cumpliendo con los requisitos que para tal efecto se señalen.

Porque no hay que perder de vista, que el cobro motivo por el cual se instauro el procedimiento de cobro, por parte de la autoridad demandada, obedece precisamente a una multa impuesta por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, y precisamente el Tribunal le giro oficio al Secretario de Finanzas y Administración del Estado, para efectos de que hiciera efectivo el cobro; luego entonces, quien debió de ordenar el mandamiento de ejecución, debió de ser el Secretario de Finanzas del Estado, y no el Director General de Cobro Coactivo, como erróneamente lo hizo; y no porque sea autoridad fiscal en todo el territorio del Estado, está facultado para realizar un acto que le compete a otra autoridad, como es el caso.

Se violenta en nuestro perjuicio lo establecido en el numeral 11-BIS, del Código Fiscal del Estado, ya transcrito, porque en el mismo se establece que: *Para el cumplimiento de sus funciones y en ejercicio de sus facultades, podrán delegarlas, siempre que no se contravengan las disposiciones establecidas en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero número 08.*

Es decir, para que el Director General de Cobro Coactivo, tenga facultades para ordenar mandamiento de ejecución, era necesario que el Secretario de Finanzas del Estado, le

Delegara esa facultad, y al no hacerlo, el mencionado Director General de Cobro Coactivo, no tiene facultades ni competencia para actuar en la forma en que lo hizo, por consiguiente, el acto de Autoridad impugnado es nulo, y en este caso el Magistrado Instructor, es incongruente al resolver que el acto de autoridad el legal.

De igual forma al resolver el inferior, establece que los actos realizados por el Notificador Ejecutor, son válidos, además de que la autoridad se hizo sabedora de los mismos y que por ese solo hecho los actos son válidos.

De igual forma el Magistrado Inferior, es incongruente atentos a que, si el acto primigenio es nulo, obviamente también el requerimiento de pago y embargo, debe de ser nulo, porque no puede ser válido lo secundario de lo Primario, es decir, si el que ordeno el Mandamiento de Ejecución no tiene Competencia ni Facultades, obviamente los actos realizados por el Notificador Ejecutor, también son nulos.

Así pues, el actuar de las demandadas, es totalmente ilegal, toda vez de que no se encuentran facultadas, para actuar de la forma en que lo hicieron, por carecer de facultades, para hacerlo, esto es así, porque es el Tribunal de Justicia Administrativa, quien impone la multa y ordena se gire atento oficio a la Secretaria de Finanzas del Gobierno del Estado de Guerrero, para que haga efectiva la multa impuesta; en esa tesitura, es incuestionable, que quien debe de ordenar el acto e molestia del que nos dolemos, es precisamente EL SECRETARIO DE FINANZAS Y ADMINISTRACION DEL GOBIERNO DEL ESTADO DE GUERRERO, o bien DELEGAR facultades para hacerlo, tal y como lo establece el último párrafo del artículo 11-BIS del Código Fiscal del Estado de Guerrero, es por eso, que al no Delegarse facultades, el Director General de Cobro Coactivo, aun cuando sea Autoridad Fiscal, no puede ordenar el requerimiento de pago, tal y como lo hizo; por lo que su actuación, se encuentra afectada de nulidad, porque no hay que perder de vista de donde nace el acto impugnado.

Es por eso que es equivocada e incongruente en como el Magistrado Instructor, resolvió el presente asunto, puesto que estableció que los artículos transcritos, le otorgaban a la autoridad Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia, competencia para actuar en la forma en que lo hizo; criterio por demás incongruente, pues como ya se dijo, según el Reglamento Interior de la Secretaria de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, no establece facultad alguna a La Autoridad demandada, para actuar de la forma en que lo hizo; por lo que al momento de resolver el presente recurso, deberá de declararse la improcedencia y sobreseimiento del presente juicio.

Por último y respecto al acto impugnado establecido en los inciso B) y C) de la demanda, consistente en el requerimiento de pago bajo el número SI/DGCCV/DEF/902/2020 de fecha 21 de agosto del 2020, llevado a cabo por el C. -----  
----- en su carácter de verificador notificador; el magistrado instructor resuelve en el sentido de que por el solo hecho de que la parte actora se hace conocedora de la

diligencia de notificación, queda convalidada en razón de que el propio actor en su escrito de demanda se ostenta como sabedor del mismo y que en consecuencia dicha notificación no causo afectación alguna a la parte accionante en la medida en que estuvo en posibilidad de combatir la determinación pero que además dicha notificación no le irroga al actor perjuicio alguno dado que cualquier irregularidad que haya existido en la diligencia de notificación efectuada, quedo convalidada al ostentarse Sabedor del oficio de referencia.

Hasta lo aquí transcrito, es indudable que el magistrado instructor de manera incongruente resuelve que la notificación del requerimiento de pago ya mencionado, se convalida con el solo hecho que el actor se hizo sabedor del mismo; perdiendo de vista que no es la forma en si lo que se combate mediante el juicio de nulidad ya que la notificación del acto impugnado es el accesorio del acto, porque conforma un todo, es decir, desde que se dicta el acto impugnado y la consecuencia de ser notificado para requerir el pago del que se trata, luego entonces no es posible que el magistrado considere que esa notificación no irroga perjuicio al actor, puesto que de aceptarse tal notificación se estaría aceptando también el acto impugnado y en la especie no ocurre de esa manera, por lo que al resolverse deberá declararse también la nulidad de dicha notificación.

En su parte final de la sentencia recurrida el magistrado tomando una actitud contraria a la que siempre adopta al resolver en el sentido de que es la autoridad la que tiene que probar o desvirtuar lo aseverado por el actor, en este caso hace lo contrario al argumentar lo siguiente: *"en tal virtud, es incuestionable que a los actores no les irroga perjuicio alguno los actos reclamados en estudio, dado que cualquier irregularidad que haya existido en la Diligencia de notificación efectuada respecto de las actas de requerimiento y embargo de fecha veintinueve de diciembre del dos mil veinte, quedo convalidada, cabe precisar que tanto tuvieron conocimiento de las referidas diligencias de notificación impugnada, así como de su contenido, que las impugna y las exhibe como prueba, por tanto, conforme a lo dispuesto por el artículo 88 del código de procedimientos contenciosos administrativos del estado de guerrero, subsiste la presunción de legalidad de los mismos y en consecuencia, se reconoce su validez."*

Desde luego que al resolver de esta manera, el tribunal genera incertidumbre jurídica, ya que en apariencia el acto impugnado existe por el simple hecho de estar contenido en documentos que la propia autoridad emitió en su momento, en el presente caso el Magistrado hace una equivocada interpretación, respecto a que la actora lo que demanda es la actuación del Notificador Ejecutor, es decir, considera que la actuación del Notificador se convalida por el hecho de que el actor se hizo sabedor de dicha actuación, sin embargo, en el presente caso lo que se impugna es la ejecución del Mandamiento, es decir, si quien ordeno el Mandamiento de Ejecución, no tiene facultades ni competencia, por lógica las actuaciones del Notificador también son nulas, no la realización de las actuaciones del Notificador.

Por lo que solicitamos a este pleno tenga a bien resolver el presente recurso apegándose estrictamente al principio general del debido proceso y no anteponga el interés antes que la justicia y en consecuencia se revoque la sentencia que se recurre y se declare la improcedencia y sobreseimiento de los actos impugnados.

IV. En resumen, argumenta el representante autorizado de la parte actora, que le genera agravios en su totalidad la sentencia definitiva cuestionada, al violentar en su perjuicio lo dispuesto por el artículo 136 del Código de la materia, toda vez que al resolver el Magistrado Instructor no lo hizo de manera congruente, al señalar que el mandamiento de ejecución que se impugna, si cumple con el requisito formal de fundamentación de competencia, limitándose únicamente a señalar y transcribir los artículos sin analizar cada uno de ellos, específicamente el 11 BIS del Código Fiscal del Estado.

Señala que no debe perderse de vista que el cobro motivo por el cual se instauró el procedimiento, por parte de la autoridad demandada obedece precisamente a una multa impuesta por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, quien le giró oficio al Secretario de Finanzas y Administración del Estado, para efectos de que hiciera efectivo el cobro; por lo que es el Secretario de Finanzas del Estado, quien debió de ordenar el mandamiento de ejecución, no el Director General de Cobro Coactivo.

Por lo que en este caso el Magistrado Instructor violenta en su perjuicio el artículo 11 BIS del Código Fiscal del Estado de Guerrero, porque resulta incongruente la sentencia definitiva al establecer que el acto primigenio es nulo, y como consecuencia el requerimiento de pago.

Que es incongruente lo resuelto por el Magistrado Instructor, en el sentido de que el solo hecho de que la parte actora se hace concedora de la diligencia de inspección queda convalidada, en razón de que el propio actor en su escrito de demanda se ostenta como sabedor del mismo, perdiendo de vista que no es la forma en sí lo que se combate mediante el juicio de nulidad, ya que la notificación del acto impugnado es accesorio del acto porque conforma un todo.

Que en la sentencia definitiva el Magistrado Instructor toma una actitud contraria a la que siempre adopta al resolver en el sentido de que es la autoridad la que tiene que probar o desvirtuar lo aseverado por el actor, por lo que al resolver de esa manera el Tribunal genera incertidumbre, ya que en apariencia el

acto impugnado existe, por el simple hecho de estar contenido en documentos que la propia autoridad emitió en su momento.

Analizados por esta Sala Superior revisora los motivos de inconformidad planteados en concepto de agravios por el representante autorizado de la actora, resultan infundados e inoperantes para modificar o revocar la sentencia definitiva cuestionada, por las siguientes consideraciones.

Como se aprecia de los agravios en estudio, la inconformidad del revisionista radica en que el juzgador primario no analizó debidamente los conceptos de nulidad planteados en el escrito inicial de demanda, encaminados a combatir el acto impugnado por falta de competencia de la autoridad emisora, específicamente Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia de la Subsecretaría de Ingresos, de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, de quien sostiene, no es competente para hacer efectiva la multa ordenada por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, en el expediente número TCA/SRZ/370/2013, y en virtud que el oficio para hacer efectiva la multa de referencia fue dirigido a la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, no al Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia dependiente de la autoridad antes señalada, y en esas circunstancias para que éste último pueda requerir el pago respectivo, es necesario que la secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado le delegue facultades mediante acuerdo.

Se sostiene que no le asiste razón a la parte actora, en virtud que de conformidad con lo dispuesto por los artículos 2, 3 y 5 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, dicha secretaría, para el desarrollo de sus funciones, y ejercicio de sus facultades generales, se integra por diversas unidades administrativas que la conforman en su totalidad, las cuales son indivisibles para su actuación y ejercicio de las funciones que la ley les confiere, de tal forma que no puede hablarse de Secretaría de Finanzas refiriéndose al titular de la misma y excluirse Subsecretarías, Unidades Administrativas, Delegaciones, Coordinaciones y Direcciones que se encuentran dentro del organigrama de toda la estructura de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, disposiciones legales que literalmente establecen lo siguiente:

**Artículo 2.** La Secretaría de Finanzas y Administración, tiene a su cargo la administración de la Hacienda Pública del Estado, el despacho de los asuntos que expresamente le encomienden la Ley

Orgánica de la Administración Pública del Estado de Guerrero, la Ley de Planeación para el Estado de Guerrero y otras disposiciones legales aplicables en la materia.

**Artículo 3.** La Secretaría de Finanzas y Administración a través de sus unidades administrativas, conducirán sus actividades en forma programada y con base en las políticas del desarrollo institucional, de la ejecución de los planes, proyectos y programas específicos de la Secretaría, que para ello fije y establezca el Ejecutivo del Estado.

**Artículo 5.** Para el despacho de los asuntos de su competencia, la Secretaría de Finanzas y Administración, contará con las unidades administrativas siguientes:

### **I. SECRETARÍA**

- a) Delegación Administrativa;
- b) Unidad de Asuntos Jurídicos;
- c) Unidad de Planeación y Seguimiento;
- d) Unidad de Deuda y Financiamiento;
- e) Unidad de Enlace y Gestión;
- f) Unidad de Género; y
- g) Unidad de Transparencia.

### **II. SUBSECRETARÍA DE INGRESOS**

- a) Unidad Administrativa de Ingresos;
- b) Unidad de Informática de Ingresos; y
- c) Representación Fiscal en la Ciudad de México.
- II.1. Dirección General de Recaudación:
  - II.1.1. Departamento de Registro y Control de Ingresos;
  - II.1.2. Departamento de Formas Valoradas;
  - II.1.3. Departamento de Padrones;
  - II.1.4. Departamento de Servicios Vehiculares;
  - II.1.5. Departamento de Asistencia y Servicios al Contribuyente;
  - II.1.6. Departamento de Procedimientos Legales de Recaudación;
  - II.1.7. Administraciones Fiscales; y
  - II.1.8. Agencias Fiscales.
- II.2. Dirección General de Fiscalización:
  - II.2.1. Dirección de Auditorías a Contribuyentes;
    - II.2.1.1. Departamento de Revisión de Dictámenes Fiscales;
    - II.2.1.2. Departamento de Impuestos Estatales; y
    - II.2.1.3. Coordinaciones Fiscales.
  - II.2.2. Dirección de Gestión y Control de Auditorías:
    - II.2.2.1. Departamento de Programación, Evaluación y Control de Auditorías;
    - II.2.2.2. Departamento de Fiscalización al Comercio Exterior; y
    - II.2.2.3. Departamento de Procedimientos Legales de Fiscalización.
- II.3. Procuraduría Fiscal:
  - II.3.1. Departamento de Juicios de Amparo;
  - II.3.2. Departamento de lo Contencioso Federal;
  - II.3.3. Departamento de lo Contencioso Estatal; y
  - II.3.4. Oficina Regional de la Procuraduría Fiscal en Acapulco.
- II.4. Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia:
  - II.4.1. Departamento de Cobro y Vigilancia del Sector Gobierno;
  - II.4.2. Departamento de Registro y Control de Obligaciones;
  - II.4.3. Departamento de Ejecución Fiscal;
  - II.4.4. Departamento de Registro y Control de Créditos Fiscales;
  - II.4.5. Departamento de Procedimientos Legales de Cobro; y
  - II.4.6. Oficinas Regionales de Cobro Coactivo y Vigilancia.
- II.5. Dirección General de Política Fiscal:
  - II.5.1. Departamento de Normatividad;
  - II.5.2. Departamento de Evaluación interna;
  - II.5.3. Departamento de Diseño y Evaluación de Estrategias; y

II.5.4. Departamento de Atención al Sistema Nacional de Coordinación Fiscal Federal.

II.6. Dirección General de Coordinación Hacendaria:

II.6.1. Departamento de Atención al Sistema de Coordinación Hacendaria del Estado de Guerrero;

II.6.2. Departamento de Control y Vigilancia de Participaciones Federales a Municipios; y

II.6.3. Departamento de Estadística, Evaluación y Seguimiento de la Recaudación de Agua y Predial.

II.7. Coordinación General de Catastro:

II.7.1. Departamento de Catastro e Impuesto Predial;

II.7.2. Departamento de Valuación con Fines Fiscales; y

II.7.3. Departamento de Regulación de la Propiedad.

### **III. SUBSECRETARÍA DE EGRESOS**

III.1. Dirección General de Contabilidad Gubernamental:

III.1.1. Departamento de Contabilidad;

III.1.2. Departamento de Obligaciones Fiscales;

III.1.3. Departamento de Control de Anticipos y Gastos a Comprobar;

III.1.4. Departamento de Archivo y Correspondencia; y

III.1.5. Departamento de Integración de la Cuenta Pública.

III.2. Dirección General de Tesorería:

III.2.1. Departamento de Administración Financiera;

III.2.2. Departamento de Programación de Pagos;

III.2.3. Departamento de Caja;

III.2.4. Departamento de Control de Fondos;

III.2.5. Departamento de Cuenta Comprobada;

III.2.6. Departamento de Dispersión y Pagos de Nómina; y

III.2.7. Departamento de Participaciones Federales a Municipios;

III.3. Dirección General de Presupuesto Sector Central:

III.3.1. Departamento de Recursos Estatales;

III.3.2. Departamento de Inversión Estatal Directa; y

III.3.3. Departamento de Recursos Federales.

III.4. Dirección General de Presupuesto y Contabilidad Sector Paraestatal:

III.4.1. Departamento de Presupuesto Sector Paraestatal; y

III.4.2. Departamento de Contabilidad Sector Paraestatal.

### **IV SUBSECRETARÍA DE ADMINISTRACIÓN**

IV.1. Dirección General de Administración y Desarrollo de Personal:

a) Unidad de Relaciones Laborales.

IV.1.1. Dirección de Administración de Recursos Humanos:

IV.1.1.1. Departamento de Validación del Presupuesto de Servicios Personales;

IV.1.1.2. Departamento de Nóminas;

IV.1.1.3. Departamento de Informática;

IV.1.1.4. Departamento de Archivo y Control de Asistencia; y

IV.1.1.5. Departamento de Seguros.

IV.1.2. Dirección de Educación Estatal:

IV.1.2.1. Departamento de Estadística Educativa;

IV.1.2.2. Departamento de Normatividad Educativa; y

IV.1.2.3. Oficinas Regionales del Magisterio Estatal.

IV.1.3. Dirección de Desarrollo de Personal:

IV.1.3.1. Departamento de Capacitación;

IV.1.3.2. Departamento de Evaluación de Personal; y

IV.1.4. Oficinas Regionales de Administración.

IV.2. Dirección General de Adquisiciones y Servicios Generales:

IV.2.1. Dirección de Concursos y Contratos;

IV.2.1.1.- Departamento de Normatividad y Contratos;

IV.2.1.2.- Departamento de Licitaciones; y

IV.2.1.3.- Departamento de Control y Seguimiento.

- IV.2.2. Dirección de Adquisiciones por Requisición:
  - IV.2.2.1. Departamento de Cotizaciones y Estudios de Mercado;
  - IV.2.2.2. Departamento de Adquisiciones;
  - IV.2.2.3. Departamento de Digitalización; y
  - IV.2.2.4. Departamento de Almacenes e Inventarios.
- IV.2.3. Dirección de Servicios Generales:
  - IV.2.3.1. Departamento de Conservación y Mantenimiento;
  - IV.2.3.2. Departamento de Eventos Especiales;
  - IV.2.3.3. Departamento de Imprenta;
  - IV.2.3.4. Departamento de Mantenimiento del Parque Vehicular;
  - IV.2.3.5. Departamento de Administrativo de Servicios Internos;
  - IV.2.3.6. Departamento de Archivo Documental; y
  - IV.2.3.7. Departamento de Carpintería.
- IV.2.4. Dirección de Gestión de Pago a Proveedores:
  - IV.2.4.1. Departamento de Seguimiento de Pago a Proveedores; y
  - IV.2.4.2. Departamento de Seguimiento a la Codificación de Bienes.
- IV.3. Dirección General de Control Patrimonial:
  - IV.3.1. Dirección de Bienes Muebles;
    - IV.3.1.1. Departamento de Mobiliario y Equipo; y
    - IV.3.1.2. Departamento de Control de Armamento.
  - IV.3.2. Dirección de Control Vehicular:
    - IV.3.2.1. Departamento de Seguimiento a Siniestros.
  - IV.3.3. Oficinas Regionales de Control Patrimonial.
  - IV.3.4. Dirección de Bienes Inmuebles:
    - IV.3.4.1. Departamento de Registro y Regulación de Inmuebles.
- IV.4. Dirección General de Tecnologías de la Información y Comunicaciones:
  - IV.4.1. Dirección de Infraestructura Tecnológica:
    - IV.4.1.1. Departamento de Seguridad Informática;
    - IV.4.1.2. Departamento de Plataformas Propietarias y Bases de Datos;
    - IV.4.1.3. Departamento de Plataformas Libres y Hardware; y
    - IV.4.1.4. Departamento de Colaboración Electrónica.
  - IV.4.2. Dirección de Telecomunicaciones:
    - IV.4.2.1. Departamento de la Red de Voz;
    - IV.4.2.2. Departamento de la Red de Datos; y
    - IV.4.2.3. Departamento de Infraestructura e Instalaciones.
  - IV.4.3. Dirección de Gobierno en Línea:
    - IV.4.3.1. Departamento de Contenido Web y Regulación;
    - IV.4.3.2. Departamento de Imagen Gráfica Digital; y
    - IV.4.3.3. Departamento de Tecnología Web.
  - IV.4.4. Oficina Regional de Sistemas.
  - IV.4.5. Dirección de Soporte Técnico y Estaciones de Trabajo:
    - IV.4.5.1. Departamento de Soporte a Fallas en Software;
    - IV.4.5.2. Departamento de Reparación de Hardware;
    - IV.4.5.3. Departamento de Mantenimiento Preventivo; y
    - IV.4.5.4. Departamento de Atención al Usuario.
  - IV.4.6. Dirección de Tecnologías y Desarrollo:
    - IV.4.6.1. Departamento de Análisis, Diseño e Innovación;
    - IV.4.6.2. Departamento de Desarrollo y Mantenimiento de Sistemas y Aplicaciones;
    - IV.4.6.3. Departamento de Implementación de Sistemas; y
    - IV.4.6.4. Departamento de Firma Electrónica y Derechos de Autor.
- IV.5. Dirección General de Control del Ejercicio Presupuestal:
  - IV.5.1. Dirección de Control Presupuestal y Vigilancia Normativa Fiscal;
    - IV.5.1.1. Departamento de Seguimiento al Control Presupuestal; y
    - IV.5.1.2. Departamento de Revisión y Cumplimiento Normativo de Gastos Operativos.

De esa forma, si bien es cierto que las subsecretarías, Unidades administrativas, Delegaciones, Coordinaciones y Direcciones, cuentan con

facultades específicas como parte integrante de la referida Secretaría para el mejor desempeño de ésta; sin embargo, no las ejercen de manera autónoma e independiente, sino que se desarrollan bajo las reglas de la competencia general de la Secretaría de Finanzas de la que forman parte.

Así, específicamente en la fracción II, inciso C), numeral II.4 del artículo 5 del Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, prevé la desconcentración de los asuntos relativos a la competencia de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, a través del Titular de la Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia, cuya competencia específica se deriva del artículo 34 fracciones I y XXXI, que se citan en el mandamiento de ejecución impugnado, facultades que puede ejercer mediante la aplicación del procedimiento administrativo de ejecución fiscal, en todo el territorio del Estado, en representación de la Secretaría de Finanzas y Administración del Estado de Guerrero, en relación con el artículo 11 fracción VI del Código Fiscal del Estado de Guerrero número 429, que también se relaciona en el mandamiento de ejecución impugnado.

#### **Reglamento Interior de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero**

**Artículo 34.** El titular de la Dirección General de Cobro Coactivo y Vigilancia, tendrá las atribuciones siguientes:

**I.** Vigilar el control del cumplimiento de las obligaciones de los contribuyentes, así como, la correcta y oportuna aplicación del procedimiento administrativo de ejecución fiscal;

**XXXI.** Determinar y cobrar a los contribuyentes, responsables solidarios y demás obligados, el monto de la actualización, recargos, gastos de ejecución, honorarios y gastos extraordinarios que se causen en los procedimientos administrativos de ejecución que se lleven a cabo, así como, determinar y hacer efectivo el importe de los cheques no pagados de inmediato y de las indemnizaciones correspondientes;

#### **Código Fiscal del Estado de Guerrero número 429**

**Artículo 11.** Son autoridades fiscales del Estado de Guerrero, las cuales tendrán competencia dentro del territorio del Estado conforme al artículo 27 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Guerrero.

**VI.** Los Directores Generales de Cobro Coactivo y Vigilancia, de Recaudación y de Fiscalización de la Subsecretaría de Ingresos;

En ese contexto, para ejercer las facultades que las disposiciones legales reproducidas otorgan al Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia de la

Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado de Guerrero, otorga a los Administradores Fiscales Estatales, no es necesario como requisito de validez legal que el Secretario de Finanzas y Administración delegue facultades mediante acuerdo u oficio en cada caso particular, para que a su vez los cite como fundamento del acto o resolución que emita en cumplimiento de sus funciones y en su caso, los hagan del conocimiento a los particulares que resulten obligados al pago de los créditos determinados.

En el caso particular, independientemente que el oficio en el cual se solicitó la ejecución de la multa que actualmente se convirtió en crédito fiscal, se haya dirigido al Secretario de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, para que tengan validez los actos de ejecución, no necesariamente debe llevar a cabo dicha autoridad por su propia cuenta, en virtud que por disposición legal puede actuar como así lo hizo, a través del Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia, en el lugar del domicilio de la demandante como obligada al pago de la multa requerida, actuando en nombre y representación legal del Secretario de Finanzas y Administración del Gobierno del Estado, sin necesidad de que previamente se dicte un acuerdo delegatorio de facultades, en razón que éstas ya se encuentran establecidas en la ley, específicamente en los artículos que se citan en los mandamientos de ejecución impugnados en el juicio natural, suficientes para fundar la competencia de la autoridad emisora, con lo cual se cumple con el requisito de legalidad previsto por el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, toda vez que la autoridad demandada Director General de Cobro Coactivo y Vigilancia, tiene facultades para efectuar cobros de contribuciones y créditos fiscales, en nombre y representación del Secretario de Finanzas del Estado de Guerrero, mediante el procedimiento administrativo interno, cuya falta de comunicación al demandante no vulnera su garantía de seguridad jurídica.

Es ilustrativa para el caso particular de que se trata la jurisprudencia de registro 184086, publicada en el Semanario Judicial de la Federación y su Gaceta, Tomo XVII, Junio de 2003, página 266, rubro y texto siguiente:

**MULTAS IMPUESTAS POR EL PODER JUDICIAL DE LA FEDERACIÓN. COMPETE HACERLAS EFECTIVAS A LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DE RECAUDACIÓN DEL SERVICIO DE ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA CORRESPONDIENTE.** Del examen sistemático de lo dispuesto en los artículos 1º., 2º., 3º., 6º., 7º., fracciones I, IV y XIII, y tercero transitorio de la Ley del Servicio de Administración

Tributaria, publicada en el Diario Oficial de la Federación el quince de diciembre de mil novecientos noventa y cinco, en vigor a partir del primero de julio de mil novecientos noventa y siete, se advierte que con el establecimiento del Servicio de Administración Tributaria se creó un órgano desconcentrado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público con el carácter de autoridad fiscal, encargado de manera especial y exclusiva, entre otras funciones, de las concernientes a la determinación, liquidación y recaudación de las contribuciones, aprovechamientos federales y sus accesorios, y se reservó a la Tesorería de la Federación el carácter de asesor y auxiliar gratuito del mencionado órgano. Por otro lado, conforme a lo establecido en los artículos 2º., 20, fracciones XVI, XVII, XXIII, LII, párrafos tercero y penúltimo, y 22 del Reglamento Interior del Servicio de Administración Tributaria en vigor, la Administración General de Recaudación es la unidad administrativa encargada de recaudar directamente o a través de sus oficinas autorizadas, las contribuciones, los aprovechamientos, las cuotas compensatorias, así como los productos federales, y de concentrarlos en la unidad administrativa competente de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, que es la Tesorería de la Federación, de acuerdo con los artículos 11, fracción V, del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y 30 de la Ley del Servicio de Tesorería de la Federación; dicha Administración cuenta con facultades para llevar a cabo el procedimiento administrativo de ejecución que respecto del cobro de créditos fiscales derivados de aprovechamientos federales establece el artículo 145 del Código Fiscal de la Federación, al igual que cuenta con los servicios de las Administraciones Locales de Recaudación que ejercen esas facultades dentro de una circunscripción determinada territorialmente. Atento lo anterior, corresponde a la Administración Local de Recaudación del Servicio de Administración Tributaria, que tenga competencia territorial en el domicilio del infractor o en aquel en el que pueden cobrarse, hacer efectivas las multas impuestas por el Poder Judicial de la Federación.

En las anotadas consideraciones, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 190 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, al resultar infundados los agravios propuestos por la actora del juicio, procede confirmar la sentencia definitiva de tres de junio de dos mil veintidós, dictada por el Magistrado de la Sala Regional con residencia en Zihuatanejo de Azueta, Guerrero, en el expediente TJA/SRZ/038/2021.

Dados los razonamientos expuestos y con fundamento en lo señalado por los artículos 190, 192 fracción y 218 fracción VIII del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, y 21 fracción II de la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, es de resolverse y se;

**R E S U E L V E**

**PRIMERO.** Resultan infundados e inoperantes los motivos de inconformidad planteados en concepto de agravios en el recurso de revisión interpuesto por la actora del juicio, mediante escrito de veintiuno de junio de dos mil veintidós, a que se contrae el toca TJA/SS/REV/115/2023, en consecuencia.

**SEGUNDO.** Se confirma la sentencia definitiva de tres de junio de dos mil veintidós, dictada por el Magistrado de la Sala Regional con residencia en Zihuatanejo, Guerrero, en el expediente TJA/SRZ/038/2021.

**TERCERO.** Notifíquese el presente fallo en los términos del artículo 30 del Código de Procedimientos de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero.

**CUARTO.** Con copia autorizada de la presente resolución devuélvase el expediente en que se actúa a la Sala Regional de origen y en su oportunidad archívense las presentes actuaciones como asunto totalmente concluido.

Así lo resolvieron por unanimidad de votos los Magistrados que integran la Sala Superior del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de Guerrero, LIC. LUIS CAMACHO MANCILLA, MTRA. OLIMPIA MARIA AZUCENA GODINEZ VIVEROS, DRA. MARTHA ELENA ARCE GARCÍA, DR. HÉCTOR FLORES PIEDRA y DRA. EVA LUZ RAMÍREZ BAÑOS, siendo ponente en este asunto la quinta de los nombrados, ante el Secretario General de Acuerdos, Licenciado JESÚS LIRA GARDUÑO, que da fe.-----

**LIC. LUIS CAMACHO MANCILLA.**  
MAGISTRADO PRESIDENTE.

**MTRA. OLIMPIA MARÍA AZUCENA  
GODINEZ VIVEROS.**  
MAGISTRADA.

**DRA. MARTHA ELENA ARCE GARCÍA.**  
MAGISTRADA.

**DR. HÉCTOR FLORES PIEDRA.**  
MAGISTRADO.

**DRA. EVA LUZ RAMÍREZ BAÑOS.**  
MAGISTRADA.

**LIC. JESÚS LIRA GARDUÑO.**  
SECRETARIO GRAL. DE ACUERDOS.

**TOCA NÚMERO:** TJA/SS/REV/115/2023.  
**EXPEDIENTE NÚMERO:** TJA/SRZ/038/2021.

